

用科学发展观指导农业资源与环境保护工作

李志纯

(湖南省农业厅, 长沙 410005)

摘 要 该文从3个方面阐述了要用科学发展观深化对农业资源与环境保护重要性的认识, 提出要在发展中保护、在保护中利用、以科学的方法使保护与利用进入良性循环, 从制定保护规划、建立健全管理机制、多渠道投入、大力推进科技进步等6个方面提出实施对农业资源与环境保护工作的对策。

关键词 科学发展观 农业资源 环境保护

随着工业化的推进, 我国农业正在由传统农业向现代农业转化, 在转化进程中, 农业资源与环境问题已经成为非常重要而紧迫的问题, 迫切需要用科学发展观来深化认识、理顺思路、科学施治。

一、要用科学发展观深化对农业资源与环境保护重要性的认识

(一) 从现代农业的构建基础看

按照科学发展观的要求, 现代农业必须构建在安全、高效和可持续发展的基础之上。这里的安全包括农产品的数量安全和质量安全、农业资源安全、农业环境安全和应对国际挑战的市场安全; 高效, 指的是经济效益高、资源利用优和环境效应好, 经济目标、资源目标和环境目标实现了有机统一, 处于最佳运行状态; 可持续发展囊括了农业持续增产、农民持续增收、资源持续利用和环境持续优化, 农业的发展与资源、环境和谐共进, 良性循环。这些现代农业的构架基础均以资源为核心, 以环境为依托, 可见资源与环境在现代农业发展中的基础作用日益凸现。

(二) 从现代农业的发展关系看

按照科学发展观的要求, 现代社会的所有发展都要科学处理好它与资源、环境的关系, 现代农业的发展更应如此。现代农业与传统农业最大的区别是融入的工业化要素越来越多, 随着工业化的推进而推进, 所以, 形成了许多与资源、环境的不平衡关系需要科学处理。工业化形成的污染影响到农业生态环境的变化, 生态环境的变化进而影响到农业资源的变化, 农业资源的变化直接影响到农业发展的变化, 农业发展的变化最终影响到人类生活的变化。它们之间是一种共生共进关系。这些关系变好变坏, 主要取决于人类、资源、环境形成的“绿三角”关系是否平衡、是否和谐、是否协调。显示了农业资源与环境在现代农业发展中的关系十分重大。

(三) 从现代农业发展的实践看

按照科学发展观的要求, 在发展的实践过程中, 必须认真借鉴成功的经验, 吸取失败的教训, 找出存在的问题, 并及时调整偏差, 引导科学发展。一些发达国家在推进工业化、发展现代农业的实践过程中, 积累了许多成功的经验, 也有许多深刻的教训。有三种情况应该注意: 一是有些发达国家一开始就注重了资源、环境问题, 其发展向低本高效推进; 二是有的发达国家在发展期间没有注重资源、环境问题, 以致出现问题后再回过头来主攻资源与环境问题, 结果付出了不少代价, 其发展可谓高本低效; 三是现在的发达国家和一些发展中国家都十分注重资源与环境问题, 大力推进生产文明和生活文明, 并且把它们作为国际挑战的市场壁垒和贸易防御。这些年来尽管对资源与环境问题给予了重视, 也采取了一些措施, 但暴露出来的问题仍然不少。包括污染源没有得到有效控制和处理, 耕地、水资源和生产生活环境被污染的事故时有发生; 生物退化、物种减少、资源衰退的问题还未根本好转; 耕地质量下降、自然灾害频繁、生物灾

害增多、外来入侵生物凶猛、野生动植物资源保护不力的问题日益突出等等。这些问题预示在发展中已经到了必须大力解决资源与环境问题的关键时候。

二、要用科学发展观理顺农业资源利用与农业环境保护的关系

保护农业资源与环境，必须根据当时当地的资源与环境状况、社会经济条件和科学技术水平组织实施，其基本思路应该是：在发展中保护、在保护中利用、以科学的方法使保护与利用进入良性循环。

在发展中保护，就是要树立主动保护而不是被动保护、积极保护而不是消极保护、以发展促保护、以保护促永续发展的理念，使保护与开发利用协调推进。发展是当今时代的主题，解决目前的所有问题都要靠发展，解决农业资源与环境问题同样要靠发展。现在，一些地方的发展超出了农业资源与环境的承受能力，带来了某些问题，主要是发展中没有树立保护意识，在规划论证和实施过程中，没有评价出资源与环境效应，没有估算农业资源与环境的承受能力和处理能力，没有采取有力的措施避免问题的出现。其实，发展带来资源与环境问题，它们既是一对矛盾，同时又有着相互促进的关系。这就是说，发展好了，可以有效地保护农业资源与环境，保护好了农业资源与环境，又可以更快更好地发展。近几年来，一些地方在这方面创造了许多成功经验，值得借鉴。

在保护中利用，这是在农业资源与环境保护中应该确立的基本工作形态。保护是利用的前提，利用是保护的回应，只有保护好了，才能实现永续利用，只有利用得当，才能实现有效保护。主要是在开发利用中要把保护资源与环境措施跟上去，一是规划论证要跟进，二是操作进程要跟进，三是工程结束后的监测运行要跟进。如果在资源与环境方面出现问题，未达到预期目标，就应采取断然措施加以调控，及时整改，使每一项开发工程都达到资源与环境保护的要求。

以科学的方法使保护与利用进入良性循环，主要是采取多种科技途径化解矛盾，使开发利用与有效保护实现积极的平衡，这就是现在倡导的发展循环经济。近年来的实践说明，农业资源与环境无论是保护还是开发利用，都需要科学技术的支撑，如果以发展循环经济的内涵来衡量，更是如此。只有科技含量高，才能使保护与利用的效率。而农业资源与环境保护的科技化速度，取决于建立起相应的机制，激发科技攻关者的积极性和创造性。

三、要用科学发展观实施对农业资源与环境保护工作的科学指导

（一）科学制定保护规划

当前，中央和地方正在按照科学发展观的要求，组织编制“十一五”农业发展规划。一方面，必须把农业可持续发展作为编制“十一五”农业发展规划的重要指导原则，用可持续发展理念指导农业发展；另一方面，必须把农业资源与环境保护放在重要位置，切实加强对农业资源与环境保护的专题研究。要对农业污染、农业野生动植物、外来入侵生物等方面开展普查，在摸清情况的基础上，科学编制农业资源与环境保护专项规划。与此同时，尽快建立科学的农业资源与环境保护评价指标体系，加快研究建立以资源生产率、资源消耗降低率、资源回收率、资源循环利用、废弃物最终处置降低率等为基础框架的农业资源与环境保护评价指标体系及相关统计制度。在此基础上，研究提出农业资源与环境保护战略目标及分阶段推进计划，明确工作目标和重点，重点强化对农业资源与生态环境的监测预警，保护濒危农业野生动植物资源和生态脆弱区农业资源环境，防治耕地污染、水域生态环境污染和外来生物入侵。

（二）建立健全管理机制

一是完善农业资源与环境保护法律法规体系。经过多年努力，我国的环境与资源保护法律体系已基本形成，先后制定了环境保护方面的法律 6 部，资源保护方面的法律 9 部，与环境和资源保护密切相关的法律 11 部。还制定了上百部有关的行政法规，同时我国已经加入有关环境与资源保护方面的国际条约、公约共 27 项。但从总体上看，农业资源与环境保护方面的法制建设仍然滞后，尽管一些省市制定了农业环境保护条例，但远不能适应农业可持续发展的要求。目前，我国尚无专门的农业生态环境保护法，还没有把农业资源与环境作为整体综合管理对待。随着对农业资源环境系统认识的深化和实践的需要，亟需树立

农业资源环境整体化观念和完善农业资源与环境立法工作。二是建立健全机构体系,加强队伍建设。鉴于农业资源与环境保护工作基础薄弱,管理体制不顺,机构设置不相适应,队伍还不健全,必须尽快理顺管理职能,建立专职工作队伍,形成职责分明、运转协调、反应迅速的农业资源与环境保护组织管理系统。三是加强调控和引导,加快低耗农业资源、低排放污染物产业的发展,特别是严格限制高耗、高浪费农业资源和高污染农业环境的产业以及开发区的盲目发展,限制和淘汰对农业资源环境污染破坏严重的落后工艺、技术和设备。四是认真研究解决热点、难点问题,抓紧研究制定农业资源与环境保护的推进计划和实施方案。

(三) 多渠道增加投入

一是增加政府财政专项投入。农业资源与环境保护是一项公益事业,政府必须列入财政预算,主要用于构建监测预警体系、建设生态和资源保护区、污染防控改良示范、加强机构能力建设等公益性项目。二是建立健全资源有偿使用和生态补偿制度。耕地资源、种质资源等均属国家所有,应实行国有资源有偿使用制度,必须建立和完善对农业资源的估价和评价、资源开发的申报和审批制度,“谁开发,谁保护;谁污染,谁治理”,对开发利用农业资源的单位和个人依法收取资源补偿费。三是强化政策补贴措施。借鉴国外经验,利用WTO“绿箱政策”,实施对农业资源保护、面源污染防治等给予必要补贴。四是积极吸纳社会、民间资本投入。进一步活化投资主体,拓宽投入渠道,以生态、绿色、环保产业发展的理念,引入市场机制,按照“谁投资、谁受益”的原则,积极吸引金融部门资金、民间资本、外商资本、工商资本参股、入股,形成个体、集体、社会等多种投资一起上的格局,吸引社会、企业和农民投入,建立多元化投入机制。同时,将农业资源与环境保护与退耕还林还草、农村沼气、优势农产品和特色农产品开发、农业基础设施建设、农村小水利等相关农业农村建设项目结合起来,实行资金捆绑使用,统筹安排,最大限度发挥资金效益。

(四) 大力推进科技进步

科学技术是农业资源和环境保护的重要支撑。近年来,我国在提高农业资源利用效率和加大环境保护技术开发上取得了一些突破,但总体上看,还相对滞后,有关技术信息的渠道也不尽畅通。必须进一步依靠科技进步,从全局、整体上考虑农业资源与环境保护,实现区域经济发展对农业资源消耗最少、对环境破坏最小、产生效益最大的目标。一方面,努力突破制约农业资源与环境保护的技术瓶颈,重点加强农业资源节约与合理利用、农业污染防治、生态恢复与重建、外来入侵生物风险评估与防治等关键技术的科技攻关;组织开发有普遍推广意义的资源保护和综合开发利用、土壤污染改良、农业废弃物无害化处理和资源化利用、农业面源污染防治等生态农业模式技术,不断提高单位资源消耗产出水平,从源头上缓解资源约束矛盾和环境的巨大压力。另一方面,支持建立农业资源和环境保护信息系统和技术咨询服务体系,及时向社会发布有关农业资源和环境保护的技术、管理和政策等方面的信息,开展信息咨询、技术推广、宣传培训等。

(五) 扎扎实实抓好基础工作环节

首先组织开展好农业资源和环境的监测评价工作,建立农业资源与环境监测评价制度,健全农业资源和环境GIS信息管理系统,对农业资源和产地环境实行科学化管理。其次,依法加强对工业“三废”排放农业环境的管理,严格落实建设项目农业环境影响评价制度,最大程度地预防、控制和减轻工业“三废”污染源对农业环境产生新的污染和破坏;加强农药、化肥等农业投入品和畜禽粪便等农业废弃物的管理,集中力量先行治理严重影响农业生产、危害人民健康的农业环境重点污染区域。三是搞好农业资源保护和环境治理示范,建立一批农业野生动植物原生环境保护示范区,加大对濒危农业野生动植物的收集和保存力度;建立一批污染改良、生态农业等示范区,进一步总结推广高效生态农业模式技术,突出抓好一批生态农业示范户、生态农业示范县(镇、村)。通过示范,探索农业资源与环境保护思路与模式,提出农业资源与环境保护综合评价指标体系,制定农业资源与环境保护的法规、政策和措施;树立先进典型,为加强农业资源与环境保护提供示范和借鉴,并为推进农业资源与环境保护计划提供参考。

(六) 努力形成社会氛围

农业资源和环境保护是一项涉及各行各业、千家万户的事业,需要政府、企业和社会各界的共同努力。要大力开展农业资源和环境保护的宣传教育,提高公众对加强农业资源和环境保护重要性的认识,尤其是提高对环境成本内在化的认识,不断增强在经济决策行为中的自觉运用意识,牢固树立“环境是一种资源”的思想,使其真正成为一项名副其实的决策要素。进一步完善农业资源与环境保护信息发布制度,拓宽公众参与和监督渠道,发挥媒体的舆论监督和导向作用,增加农业资源与环境保护发展方面的决策透明度,促进农业资源与环境保护决策和管理的科学化和民主化,充分调动全社会参与生态环境建设和保护的积极性,发挥主体作用,使农业资源和环境保护建设成为全社会的自觉行动。组织开展形式多样的宣传培训活动,如举办专题讲座、研讨会、经验交流会、成果展示会和印发宣传品等,运用广播电视、报刊杂志、互联网等手段进行广泛宣传,对全社会进行农业资源与环境保护知识和法制教育,加强消费引导,推行绿色消费方式,以提高全社会的农业资源与环境保护意识和可持续发展意识。

APPLYING VIEW POINT OF SCIENTIFIC DEVELOPMENT TO DIRECT THE WORK OF AGRICULTURE RESOURCES & ENVIRONMENT PROTECTION

Li Zhichun

(Agriculture Department of Hunan Province, Changsha 410005)

Abstract This paper expounds from 3 fields to deepen the understanding for the importance of agriculture resources & environment protection by view point of scientific development, puts forward 6 counter measures as protection through development, utilization through protection, making protection & utilization into a good circulation by scientific method, developing protection regulation & establishing complete management mechanism, investing from multi-channels, promoting vigorously the progress of science & technology, so as to implement the work of agriculture resources & environment protection.

Keywords view point of science development; agriculture resources; environment protection

·征订启事·

欢迎订阅《中国农业信息》杂志

《中国农业信息》杂志是农业部主管的,由中国农学会农业信息分会、中国农科院农业自然资源和农业区划研究所共同主办的,我国目前全方位登载国内外农业产前、产中、产后信息,面向国内外公开发行的期刊,旨在沟通农业信息,预测市场动向,服务科教兴农,指导农业生产,促进经济发展。

《中国农业信息》杂志主要栏目有:结构调整、优质农业、热点追踪、专题论述、市场动态、国外农业、政策法规、科技信息、农资信息、技术指导、知识窗口、专家论坛、企业之窗、良种介绍、企业风采、经验采编、各地名产、基层报道、产品加工、统计信息、经济分析、政策瞭望、决策参考、人物专访、市场信息、政策信息、专利信息、供求信息、农业标准等。

《中国农业信息》杂志面向各级从事农业生产、管理的干部、农业科技工作者、农业企业家,以及广大农民朋友。

《中国农业信息》杂志为国内外公开发行的刊物,月刊,国际标准开本(大16开),彩色四封,读者范围广,影响面大,全国各地均有订阅。邮局发行,邮发代号2-733,每册定价5.00元,全年每套60元。零散订阅者也可汇款到中国农科院农业资源与农业区划研究所《中国农业信息》杂志发行组。

单位名称:中国农科院农业自然资源和农业区划研究所

单位地址:北京海淀区中关村南大街12号

开户行:农行北京北下关支行

银行账号:050601040011896

邮政编码:100081