

异地城市化:现阶段重庆三峡库区城镇化的选择*

张佳勇,张明举,朱建峰

(西南大学 地理科学学院,重庆 400715)

摘要:重庆三峡库区产业空虚化和其特殊的战略地位使其工业化带动城镇化的作用较小,应走异地城市化和本地城市化相结合的发展道路。重庆三峡库区农村富余劳动力过多,城镇化的关键在于减少总量人口,特别是农村人口;但由于地形限制,城市可用地很少,制约了本地城镇大规模的扩张。因此,现阶段重庆三峡库区城镇化的主要路径是异地城镇化,其方式是发展劳务经济。

关键词:城镇化;异地城市化;本地城市化;劳务经济;三峡库区

中图分类号:F127;F291.1

文献标识码:A

文章编号:1008-6439(2007)03-0058-03

Population settlement in urbanization at another place is the choice for present urbanization stage of Three Gorges areas of Chongqing

ZHANG Jia-yong, ZHANG Ming-ju, ZHU Jian-feng

(School of Geographic Science, Southwest University, Chongqing 400715, China)

Abstract: Three Gorges area of Chongqing has not agglomerated enterprises and so the role of urbanization driven by industrialization becomes small. The population of Three Gorges area should be settled by urbanization at another place together with local urbanization. Three Gorges area of Chongqing has rich surplus labors and so the key to the urbanization here should reduce the total number of population, especially, rural population, however, because of the limitation of the areas and topography, there is a little land which can be used in cities, which restrict the expanding local urbanization on large scale. Thus, currently, the key to urbanization of Three Gorges areas of Chongqing is the urbanization at another place and the plan for the urbanization is to develop labor service economy.

Key words: urbanization; urbanization at another place; local urbanization; labor service economy; Three Gorges Reservoir area

三峡库区生态经济区重庆库区 19 个区县,地域面积占全市的 70%以上,人口占全市的 50%以上,拥有的镇总数占市的 47.8%。因此,没有三峡库区生态经济区的城镇化发展作支撑,重庆不可能实现全面快速的城镇化发展。2005 年统计的数据,三峡库区生态经济区的城镇化率为 27.28%,都市发达经济圈是 85.05%,渝西经济走廊是 37.75%,三峡库区生态经济区与另外两个经济区有很大的差距。如果说近期重庆市的城镇化主要依靠其它两大经济区的城镇化来带动的话,那么在中长期重庆市的城镇化

则主要依靠三峡库区生态经济区的城镇化来推动,这是整个重庆市加快城镇化发展的一个重要保证。

一、重庆三峡库区产业空虚化和其特殊的战略地位使其现阶段工业化带动城镇化作用较小

1992 年前,三峡工程处于长期论证状态,库区也由此陷入多年的“不上不下”、“不搬不迁”中,国家在库区布局的工业项目极少,产业发展基本停滞。库区“一产弱、二产虚、三产缺”,产业基础薄弱,产业结构不合理,工业经济严重“短腿”。2005 年底重庆库区规模以上企业不足 800 家,由于二、三产业空虚,

* 收稿日期:2007-04-06

作者简介:张佳勇(1977—),男,江西永丰人,西南大学地理科学学院,研究生,从事区域经济发展研究。

张明举(1947—),男,重庆人,西南大学地理科学学院,教授;区域经济研究所,所长,博士生导师。

导致库区城镇就业岗位严重不足,重庆各区县平均失业率达到12.8%,城镇未就业人员达23万人。

以下五大制约因素导致三峡库区产业空虚:(1)地理区位制约。库区远离主流市场,无地缘优势,基础设施落后,虽坐拥长江黄金水道,但港口码头功能滞后,配套能力不强,导致库区物流成本高,对外部生产要素的吸纳力弱。浙江纳爱斯曾试图在涪陵建立西部生产基地,但终因物流成本太高而放弃。(2)生态环保制约。三峡库区是水环境敏感区,产业准入门槛高,企业的环保运营成本也相对较高,限制了一些产业发展。(3)资金短缺制约。目前国有商业银行纷纷紧缩贷款审批权限和营业网点,农村信用社也是多吸储少放贷,邮政储蓄机构只储不贷,库区企业普遍陷入贷款难的窘境。(4)资源瓶颈制约。重庆是我国重要的天然气产区,却频频出现“缺气”的尴尬,虽然近几年供气指标有所增加,但还是难以满足长寿、涪陵、万州等库区三大化工基地的需要。如今,许多工业项目都在“等米下锅”。(5)人才制约。这是库区产业发展的“软肋”。目前人才“外流”十分严重,毕业返回库区的大学生不足1/4,尤其缺乏大量的技术人才、营销人才和技术工人。

三峡库区应定位为生态区而非工业区,其作用不仅是三峡工程的生命线,而且是长江中下游的生态屏障,还是全国的水资源战略储备库。三峡工程建设将使三峡库区的生态环境变得十分脆弱,库区内地质灾害和水土流失严重,干旱、暴雨、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害时有发生。据统计,库区地质灾害体多达5171处,水土流失面积达3.06万平方公里,每年入库泥沙总量达1.4亿吨;森林覆盖率仅为22.3%,远低于国家对库区规定的45%的森林覆盖目标。同时三峡成库后,水流速度减缓,水体自净能力降低,加之城市生活垃圾污染、农村面源污染、工业废水污染、流动船舶污染等尚未得到有效治理,环境形势十分严峻。三峡库区是长江流域最重要的生态屏障,关系着中下游防洪与环境安全。如果生态环境破坏,不仅对库区人们的生产生活和三峡工程构成了威胁,也影响着长江中下游地区的社会经济发展。同时三峡工程的寿命关键取决于库区的生态环境质量和库区水资源的质量,三峡库区水资源及环境质量越高,三峡工程的寿命就越长,反之,三峡工程的寿命就越短。鉴于三峡库区特殊的区位优势 and 重要的战略地位,我国应从国家安全的高度把三峡库区建成“国家级生态经济区”,而不是建设成

为一个工业区,以此来保护库区的生态环境,实现水资源战略储备库,促进库区社会经济的可持续发展。所以,不宜用工业化带动重庆三峡库区的城镇化。

二、重庆三峡库区城镇化应走异地城市化和本地城市化相结合的发展道路

由于地理区位、生态环境、资金短缺、资源瓶颈、人才等诸多条件的制约,三峡库区已不适合大力发展工业,区域功能也决定了工业化已不是目前重庆三峡库区城镇化的关键因素。

1. 重庆三峡库区城镇化的关键问题是农村富余劳动力过多,突出的人地矛盾已成为制约当地经济社会发展的“瓶颈”,制约了城镇化的发展

山高坡陡,土地贫瘠,农民人均耕地不足一亩,特殊的自然条件使得三峡库区发展传统农业受到先天不足的制约。土地资源的不足和农业生产的集约化导致库区农村富余劳动力迅速增加。据测算,重庆市库区目前有170万农村富余劳动力,“十一五”期间,还将以每年15万人的速度增长,成为制约库区经济发展的一个重要因素。以巫山县为例,2005全县59万人口中,农业人口52万人,劳动力31.3万人(男17.1万人,女14.2万人),富余劳动力就有17.1万人,使得巫山县成为移民难县、农业弱县、工业小县、财政穷县。

2. 重庆三峡地区地形崎岖,城市可用地很少,制约了本地城镇大规模的扩张

按照国家相关规划,1997—2010年,批准重庆市规划用地总量为4万公顷,截至2004年,重庆市已经用地3.47万公顷,占总量87%。这意味着重庆市以后7年时间内,只有0.53万公顷土地可作为开发、建设用地,用地已是日趋紧张。一方面是由于重庆市城镇化进程加快,另一方面由于三峡库区搬迁用地迅速增加,预支了土地存量。由于用地紧张,重庆市近年来重点急需用地项目主要是符合国家发展规划的能源、交通、水利、城市重大公共设施以及列入国家规划的卫生、教育建设用地和国防军工等重点项目。

重庆三峡库区寸土寸金,库区建设自然是惜土如金,因而三峡库区部分县城无法大规模地扩展。例如:奉节新县城山高坡陡,沟壑纵横,建设征地虽有10200亩,但可用于建设的土地只有2900多亩。万州区是三峡库区移民迁建任务最大的区县之一,全区原来人均耕地已不足1亩,三峡工程蓄水后又淹没各类土地4万多亩,使土地资源更为稀缺。重

庆市巫山县位于三峡库区腹心,是重庆库区首淹首搬县,新县城建设规模为6平方公里,其中3.79平方公里的移民迁建用地实际可建用地不足2.68平方公里。

3. 重庆三峡库区城镇化的关键在于异地城市化,减少总量人口,特别是农村人口,其方式是劳务经济

制约库区城镇化发展的一个重要因素是这里人地矛盾突出,富余劳动力太多。据测算,重庆市库区目前有170万农村富余劳动力,在这样的大背景下,要提高该地区的城镇化水平,发展劳务经济就成为必然。劳务经济不仅成为吸纳农村富余劳动力的新阵地,还为库区经济发展增添了生机和活力,也使库区劳务经济的产业链得到有效延伸。发展劳务经济,正是全面建设小康社会阶段解决农村就业、减少农民、发展库区城镇化的主要途径。发展农村劳务经济,引导农业富余劳动力有序地走向城市,走向沿海发达地区,其好处有三:首先是创造了农民进城务工经商的机会,是农民脱贫致富的重要途径,使农民工成为新一代产业工人的主要组成部分;其次是减少了农民,有利于本地城市化;再次:有利于发展农业的适度规模经营和社会化,较大幅度地提高农业劳动生产率。以巫溪县为例:巫溪县大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,加大劳动力向外输出,常年劳务输出总量稳定在12万人以上,城镇化率大为提高,也成为当地农民致富的一条主要的途径。但目前劳务输出的农民,“季节型、候鸟型”的多,“常年型,移民型”的少;“数量型”的多,“质量型”的少;“体能型”的多,“技能型”的少。所以重庆三峡库区发展劳务经济,以后不仅要输出质量型、技能型农民,而且要把农民真正输出去,从而能减少库区的总量人口,尽量减少富余劳动力。人口减少了,城镇化率自然就提高了,同时缓解了人地矛盾,有利于本地城镇化的发展。

4. 根据主城区对三峡库区的辐射强弱,在本地城市化和异地城市化间权衡取舍

根据区位距离衰减规律(实质是地理要素间的相互作用与距离有关,在其它条件相同时,地理要素间的作用与距离平方成反比),距中心地区越远,受

中心地区经济发展的辐射拉动越小,边界地区的经济水平与它们和经济中心之间的距离成反比。愈靠近边界,经济发展愈缓慢;相反,愈靠近中心地区,经济发展愈快。巫山、奉节、城口、巫溪、秀山、酉阳离各大经济区的距离相对较远,各大经济区对它们的辐射是最弱的,这些地方应当以异地城市化为主,在大力发展劳务经济的同时重在把农民真正输出去。开县、云阳虽可接受到都市圈和万州区的辐射,但都市圈对它们的辐射是相对较弱的,在本地城市化同时应侧重异地城市化。梁平、丰都、垫江和忠县能够同时接受到都市圈、涪陵区、万州区和长寿区的辐射,武隆、石柱能够接受到都市圈、涪陵区和长寿区的辐射,彭水能够接受到都市圈、涪陵区和黔江区的辐射,以上地方有较好的发展条件,所以发展劳务经济时,应以本地城市化为主,加快本地城镇化的进程。对于其它四个区,重庆市要把万州和涪陵建成大城市,黔江已定位于建成武陵山区的经济中心,长寿已定位于建成服务于重庆中部地区和四川广安地区的交通枢纽和物资集散地,这些地区自然应以本地城市化为主。

参考文献:

- [1] 重庆市发展和改革委员会调查组. 三峡库区城镇化及基础设施建设思路与对策研究[J]. 重庆经济, 2006(5).
- [2] 重庆市统计局. 重庆统计年鉴 2005[BD]. 北京: 中国统计出版社, 2005.
- [3] 王铮. 理论经济地理学[M]. 北京: 科学出版社, 2002.
- [4] 贾倍思, 王微琼. 居住空间适应性设计[M]. 南京: 东南大学出版社, 1998.
- [5] 蔡俊豪, 陈兴渝. “城市化”本质含义的再认识[J]. 城市发展研究, 1999(5).
- [6] 黄解宇. 异地城市化: 解决三农问题的新思路[J]. 农业现代化研究, 2005(4).
- [7] 王一鸣, 杨宜勇, 史育龙, 等. 关于加快城市化进程的若干问题研究[J]. 宏观经济研究, 2002(2).
- [8] 王学勤. 三峡库区城镇化发展模式研究[J]. 科学新闻, 2006(11).
- [9] 赵万民. 三峡工程与人居环境建设[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 1999.

(责任编辑:夏冬)