第27卷，第1期
2006年2月
中国农业资源与区划
Chinese Journal of Agricultural Resources and Regional Planning
Vol. 27, No. 1, pp60-62
February, 2006

·农业区划·

县域农业发展规划的编制与应用

陆耀邦

（广西农业区划办公室，南宁 530022）

摘 要 根据作者近年来在编制县域农业发展规划中的一些经验和教训，简要地介绍了编制县域农业发展规划的作用、意义、编制方法及如何应用规划，该文对编制规划问题及如何更好地利用县域农业发展规划为发展县域经济服务等问题进行了积极有益的探索。

关键词 县域农业发展规划 编制与应用

县域经济是国民经济的重要组成部分，在国家经济社会发展中有着举足轻重的作用。发展县域经济是实现全面建设小康社会目标的关键。近年来，一个以发展县域经济提高区域经济实力作为发展壮大地方经济实力的行为正在兴起。各地为搞好县域经济，纷纷要求有关部门为其搞规划。当前各地正在制定“十一五”规划，作者就近年来县一级政府编制县域农业发展规划，谈一点自己的看法。

一、编制县域农业发展规划的作用与意义

（一）作用

通过编制县域农业发展规划，可为农业和农村经济发展提供一个具有宏观性、方向性、指导性的决策依据，可避免盲目性，促进农业和农村经济朝着健康、稳定、高效和可持续方向发展。

（二）意义

1. 有利于充分发挥比较优势，促进资源优势最大化。通过科学规划，把各种优势农业资源规划在生态最适宜、生产技术水平最先进、交通最便利、市场最开放、经济最活跃的区域，促进资源优势最大化。通过优化配置资源，形成各具特色、各显优势的农业资源产业带，促进形成成本最低化、效益最大化、竞争力最强化的产业新局面。

2. 有利于提升农业产业的层次，促进集约经营、生产、加工、销售一体化。通过科学规划，可最大限度地优化资源配置，挖掘资源增产潜力，释放和形成新的生产力，有利于提高资源生产的集约化水平，促进产业化经营，使优势农产品生产、加工、销售一体化，提高整体竞争力，提高效益，增加收入。

3. 有利于树立优势农产品品牌。通过科学规划，把优势农产品放在生态最适宜区，环境最适宜区，按标准化组织生产，有利于提高产品产量、质量，树立新形象，形成优势农产品新品牌，便于做大做强优势农产品。

4. 有利于深化农业结构调整。通过科学规划，有针对性地解决农业生产中一些布局不合理、优势农产品生产比较分散，区域化布局、专业化分工格局还未完全形成，农业资源优势和区域比较优势尚未充分发挥等问题，有利于深化农业结构调整，促进农业结构战略性调整向纵深方向发展，提高农业整体水平和效益。

5. 有利于增加农民收入。通过科学规划，资源得到合理利用，效益明显提高，有利于增加农民的收入。农民收入增长缓慢，表现最为突出的是单纯从事农业产品生产的农民。要增加农民收入，特别是增加单纯从事农产品农民的收入，必须提高农产品的商品率和质量水平。通过规划，有目的优化农产品区域布局，指导帮助农民按要求组织生产销售，提高资源利用效率，提高农产品商品率和质量，使农民得到实

收稿日期：2005-09-02 作者为副研究员、副主任

惠，增加收入。

6. 有利于保护资源，走农业可持续发展道路。不搞规划，本地有多少资源，比较优势在哪都不清楚，不能有效地优化配置资源，容易滥用乱用资源，特别在市场经济条件下唯利是图，不考虑后果的盲目乱用资源，造成资源严重浪费。有了规划，可尽量避免此类现象发生，按市场需要有目的开发利用资源，既保证经济发展的需要，又合理利用资源，走可持续发展之路。

二、编制规划应遵循的原则和方法

必须服从上一级规划，要与上一级规划很好地衔接，不能超出上级规划的原则界限另搞一套，在不违背上级总体规划的基本原则基础上，根据自身的实际情况，搞好县域农业发展规划。

(一) 技术路线

前期工作—外业调查—分析研究—编制规划—征求意见、修改（反复多次）—定稿—评审。

1. 前期工作。主要论证确定规划内容，成立规划协调机构，遴选专家，制定工作方案，编制规划大纲，调查表格。

2. 外业调查。规划编制人员对规划编制单位提出的有关编制内容情况进行外业调查，如县情、农情、资源利用现状及市场需求等，通过实地调查收集数据资料，掌握规划基础资料。

3. 分析研究。对调查数据资料进行汇总、分析、研究，听取专家部门的意见，提炼观点，构思。

4. 编制规划。根据规划大纲编制县域规划。先编专题规划，后编总体（综合）规划。

5. 征求意见、修改。规划初稿完成后征求规划单位及有关部门专家意见，进行修改，如此反复多次基本没意见后定稿。

6. 评审。由规划单位组织有关专家进行评审验收，提交文、图、表齐全的规划成果。

(二) 工作方法

1. 成立编制规划领导小组和编制小组。

2. 广泛收集资料。收集 3 方面资料：(1) 规划编制单位资料（县情）；(2) 上级有关部门及周边地区相关的资料；(3) 区外、国外有关资料。资料收集可采取到部门收集有关材料与到实地调查相结合，面上调查与典型调查相结合，单因素调查与综合因素调查相结合的方法进行。数据收集范围包括：历史的、现在的、未来的。收集的资料尽可能做到齐全、详实、可靠。任何虚假数据对搞好规划都是极为有害的。

3. 广泛听取意见，理清思路。广泛听取意见是做好规划的关键，特别是听取规划单位及其所属部门的意见，了解他们的思路、要求和想法。了解上级部门及有关专家对规划编制单位的看法及有关产业政策衔接问题。通过广泛听取意见，加上实地调查掌握的调查资料，经过对比分析，可初步理清思路，确定规划目标。广泛听取意见，对搞好规划有很大的帮助，可减少走弯路，是做好规划工作的关键。

4. 认真编写规划。首先确定总体规划目标。规划涉及农、林、牧、劳务等农村经济指标。为避免各专题规划超出总规划目标，规划编写之初必须做好各专题规划平衡指标工作。根据各专题规划提出的指标，进行综合平衡，提出规划总体目标，再根据综合平衡后确定的总目标中各专题规划指标编专题规划。这样做可避免在未确定目标的情况下，各专题按自定的目标进行编制，汇总时出现超出和低于总体目标不平衡现象，再作修改等于重来，会浪费很多时间精力。在完成总体目标的确定后，各专题即可开始编制专题规划，最后汇总编制完成县域农业发展规划。

四、县域农业发展规划的应用

(一) 加强领导，认真组织实施

规划一旦制订就要坚决贯彻执行，并保持相对稳定，不要轻易改变。因为制订规划的过程是一个调查研究的过程，是一个理清思路、明确目标任务的过程，是一个凝聚人心、形成合力的过程。再好的规划如果不实施，也只能是纸上划划，墙上挂挂。能否坚决执行一个符合实际的规划，是经济能否快速发展的关键之一。要实施好县域农业发展规划，首先县政府要成立规划实施领导小组，负责整个规划的组织实施与

协调工作。各部门、乡镇相应成立规划实施小组，负责本部门、乡镇规划实施工作，这样一级抓一级、一届接着一届干，保证规划顺利实施，不变调、不中断，直至规划目标的实现。

（二）将规划内容分解到各部门、乡镇

县域农业发展规划是一个总的规划。要实施好规划必须把它具体细化，分解到各部门、乡镇认真组织实施。各部门、乡镇根据总体规划分解给部门、乡镇的目标任务，制订本部门、乡镇实施计划，分轻、重、缓、急，认真组织实施。各部门、乡镇不得随意改变和否定总体规划的内容，需要改变总体规划内容的，要说明原因，并向县人民政府报告，未经同意，不得随意修改，以保持规划的严肃性。

（三）建立实施应用规划的激励机制

为实施应用好规划，建立激励机制是必要的。规划县域政府每年要从县财政预算中安排一定的资金作为奖励资金，对实施规划成效突出的部门和乡镇给予奖励，对工作措施不落实，不按规划办事的部门和乡镇，要在全县范围内给予通报批评。要建立目标管理责任制，每年进行检查评价，并把检查结果作为奖惩和应用干部的重要依据。

参考文献

1 李应中.中国农业区划学.北京:中国农业出版社,1997
2 姚君泽.农业区域开发可行性研究.广州:农村读物出版社,1989

COMPILATION APPLICATION OF COUNTY AGRICULTURE DEVELOPMENT PLAN

Lu Yaobang
(Regional Planning Office of Guangxi Autonomous Region, Nanning 530022)

Abstract According to the experiences lessons of the author gained in compiling county agriculture development plans in recent years, this paper briefly introduces the role, significance method of county agriculture development plans compilation and how to use these plans. It also explores the issue of compiling these plans to serve the county economy.

Keywords county agriculture development plan;compilation application

下图能够清楚的反映出我国冬虫夏草资源区域分布情况。

图 1 我国冬虫夏草区域分布

注:此图来源于胡清秀副研究员的我国冬虫夏草及其资源保护、开发利用对策一文。