

· 工作研究 ·

我国无公害农产品认证及其监督管理

丁保华, 刘继红, 廖超子, 陈 思

(农业部农产品质量安全中心, 北京 100081)

摘 要 阐述了国内外农产品认证概况, 介绍了无公害农产品的含义和认证特点、认证依据与组织机构, 无公害产品产地认定和产品认证及认证的监督管理。

关键词 无公害 农产品 认证

一、国内外农产品认证概况

农产品质量认证始于20世纪初美国开展的农作物种子认证^[1], 并以有机食品认证为代表。到20世纪中叶, 随着食品生产传统方式的逐步退出和工业化比重的增加, 国际贸易的日益发展, 食品安全风险程度的增加, 许多国家引入“农田到餐桌”的过程管理理念^[2-3], 把农产品认证作为确保农产品质量安全和降低政府管理成本的有效政策措施。相继出现了 HACCP (食品安全管理体系)^[4]、GMP (良好生产规范)、欧洲 EurepGAP、澳大利亚 SQF、加拿大 On-Farm 等体系认证以及日本 JAS 认证、韩国亲环境农产品认证、法国农产品标识制度、英国的小红拖拉机标志认证等多种农产品认证形式^[5-6]。

我国农产品认证始于20世纪90年代初农业部实施的绿色食品认证。2001年, 在中央提出发展高产、优质、高效、生态、安全农业的背景下, 农业部提出了无公害农产品的概念, 并组织实施“无公害食品行动计划”, 各地自行制定标准开展了当地的无公害农产品认证^[7]。在此基础上, 2003年实现了统一标准、统一标志、统一认证、统一管理、统一监督(“五统一”)的全国统一的无公害农产品认证。20世纪90年代后期, 国内一些机构引入国外有机食品标准, 实施了有机食品认证, 有机食品认证是农产品认证的一个组成部分。另外, 我国还在种植业产品生产推行 GAP (良好农业操作规范) 和在畜牧业产品、水产品生产加工实施 HACCP 食品安全管理体系认证^[8]。目前我国基本形成了以产品认证为重点、体系认证为补充的农产品认证体系。

二、无公害农产品概况

(一) 无公害农产品的含义

无公害农产品是指产地环境、生产过程、产品质量符合国家有关标准和规范的要求, 经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未经加工或初加工的食用农产品。无公害农产品认证是依据国家认证认可制度和相关政策法规、程序, 按照无公害食品标准, 对未经加工或初加工食用农产品的产地环境、农业投入品、生产过程和产品质量进行全程审查验证, 向评定合格的农产品颁发无公害农产品认证证书, 并允许使用全国统一的无公害农产品标志的活动。

无公害农产品, 就是在安全方面合格的农产品, 符合农产品上市销售的市场准入基本条件。只有经认证合格, 颁发认证证书, 并在产品及产品包装上使用全国统一的无公害农产品标志的食用农产品, 才是无公害农产品。为了实现农产品质量从“农田到餐桌”全程控制和切实抓好农产品消费安全, 农业部在“无公害食品行动计划”和行业标准中使用的是无公害食品。为了便于各级农业部门根据职能分工抓住工作重点, 农业部在各项规章、制度和办法中使用的是无公害农产品概念。无公害农产品认证工作是实施“无公

害食品行动计划”的一项重要内容和推进措施。

(二) 无公害农产品认证的特点

无公害农产品认证的目的是保障基本安全,满足大众消费,属于政府推动的公益性认证,不收取费用,同时具有一定的强制性。无公害农产品认证推行“标准化生产、投入品监管、关键点控制、安全性保障”的工作制度。从产地环境、生产过程和产品质量3个重点环节控制危害因素含量,保障农产品的质量。

无公害农产品认证采取产地认定与产品认证相结合的模式,运用了从“农田到餐桌”全过程管理的指导思想,打破了过去农产品质量安全管理分行业、分环节管理的理念,强调以生产过程控制为重点,以产品管理为主线,以市场准入为切入点,以保证最终产品消费安全为基本目标。无公害农产品认证的过程是一个自上而下的监督管理行为,产地认定主要解决生产环节的质量安全控制问题,是对农业生产过程的检查监督行为;产品认证主要解决产品安全和市场准入问题,是对管理成效的确认,包括监督产地环境、投入品使用、生产过程的检查及产品的准入检测等方面。

(三) 无公害农产品工作进展

截至2006年3月底,全国累计产地认定备案2.4万个,其中种植业已累计认定无公害农产品产地1.7万个,面积规模1 982.4万 hm^2 ,占全国耕地面积的15.2%(总面积按1.3亿 hm^2 计算);畜牧业产地4 196个,合计23.7亿头(只);渔业产地2 626个,面积189.1万 hm^2 。全国累计统一认证的无公害农产品已达1.9万个,获证企业1.1万家。其中种植业认证产品1.4万个,畜牧业产品1 929个,渔业产品2 555个,产品总量达到1.2万t,约占食用农产品商品量的28%^[9]。

三、无公害农产品认证依据与组织机构

(一) 认证依据

《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国认证认可条例》和《中华人民共和国农产品质量安全法》是制定无公害农产品认证工作制度所遵循的法规。“无公害食品行动计划”是制定无公害农产品认证制度的政策依据,并提供政策导向。《无公害农产品管理办法》(农业部与国家质检总局联合令第12号)是全面规范农产品认定认证、监督管理的法规。《无公害农产品标志管理办法》(农业部与国家认监委联合公告第231号)规范了无公害农产品标志印制、使用、管理等工作。《无公害农产品产地认定程序》和《无公害农产品认证程序》(农业部与国家认监委联合公告第264号)规范了认定认证工作的行为。

标准是认证的技术依据和基础,是判定无公害农产品的尺度,无公害农产品认证执行的是无公害食品标准。为了使全国无公害农产品生产和加工按照全国统一的技术标准进行,消除不同标准差异,树立标准一致的无公害农产品形象,农业部组织制定了一系列无公害食品标准,标准系列号为NY 5000。截至2006年3月,农业部共制定无公害食品标准386个,其中,现行使用的产品类标准127个,产地环境类标准20个,投入品使用类标准7个,生产管理技术规程类标准117个,认证管理技术规范类标准6个。

(二) 组织机构及人员

农业部农产品质量安全中心是农业部和国家认证认可监督管理委员会授权在全国范围内履行无公害农产品认证、监督和管理职能的专门机构,遵循“统一规范、简便快捷”的工作原则,积极推动无公害农产品事业快速健康发展,为农产品质量安全管理提供强有力的技术支撑。其内设办公室、技术处、审核处、监督处4个处室;下设种植业产品、畜牧业产品、渔业产品3个认证分中心。至2005年底,全国各省级农业行政主管部门已明确无公害农产品认证省级工作机构68个;委托的无公害农产品定点检测机构132家;备案公告的产地环境检测机构191家;聘请的无公害农产品认证评审委员会专家290人;无公害农产品认证检查员1 229名。

四、无公害农产品产地认定和产品认证

(一) 产地认定

无公害农产品产地是指产地环境、生产过程符合国家有关标准和规范的要求,经所在地省级农业行政

主管部门认定合格并获得认定证书的农产品产地。无公害农产品产地认定是指对无公害农产品产地实施检查、检测、评审及颁发无公害农产品产地证书的过程。无公害农产品产地认定是无公害农产品认证的基础和前提,是最重要的无公害农产品生产保障措施,也是农产品“从农田到餐桌”全程质量控制的源头保证。

1. 产地认定要求。无公害农产品产地是建立在环境检测和环境质量现状评价的基础上,应达到相关无公害食品标准对产地环境的要求。主要对产地环境构成污染的是大气、水体与土壤,无公害农产品产地应选择在具有良好农业生态环境的区域,达到空气清新、水质清静、土壤未受污染。无公害农产品产地环境必须经有资质的检测机构检测,即通过省级以上计量认证并经省级农业行政主管部门审核认可的检测机构。无公害农产品产地认定检测原则上执行国家或行业标准,并与目前无公害农产品认证执行标准衔接。无公害农产品产地应区域明确,相对集中连片,产品相对稳定,并具有一定规模,而产地规模的数量又必须是依据当地的自然条件、生产组织程度以及生产技术条件确定。具体规模可参见 NY 5343—2006《无公害食品产地认定规范》。

此外,无公害农产品产地应建立无公害农产品生产管理制度;制定详细的无公害农产品生产质量控制规程;按无公害农产品生产技术要求使用农业投入品(农药、兽药、肥料、饲料及饲料添加剂等)并实施农(兽)药停(休)药期制度,严禁使用国家禁用、淘汰的农业投入品;应定期开展动植物病虫害监测并建立监测报告档案;应对生产过程及主要措施建立生产记录。

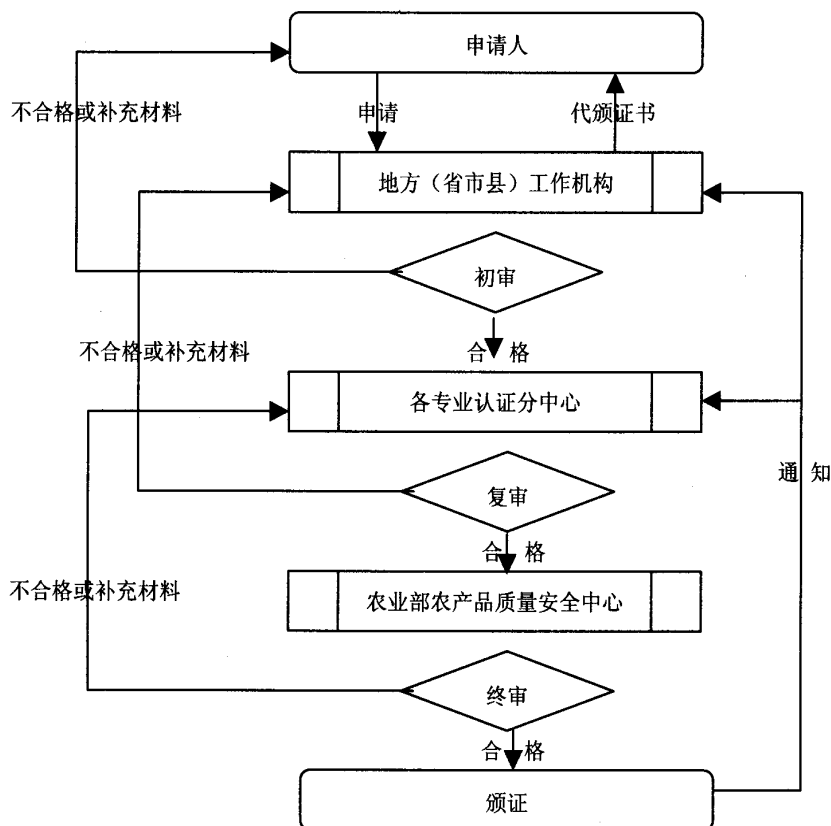


图1 无公害农产品认证流程

2. 产地认定程序。首先由申请人提出产地认定申请。申请人,即申报主体,指的是从事农产品生产、经营、管理的单位或个人,包括企业、农村经济合作组织、专业协会、事业单位、村民委员会或个人等。

申请人应具备产地申请的相应条件,并要提交申请书、产地环境状况、质量控制措施等材料。之后是认定工作,由县、市、省级农业行政主管部门依据《无公害农产品产地认定程序》进行初审、复审、现场检查、产地环境检测与评估,最后做出终审结论。符合条件的颁发《无公害农产品产地认定证书》,证书有效期3年。已获得产地认定证书的在有效期满,如需继续使用,应按规定提出复查换证申请,经确认合格准予换发新的产地证书。

(二) 产品认证

1. 产品认证程序。无公害农产品认证是农业部农产品质量安全中心依据有关标准和规范对申请无公害农产品认证的单位或个人即申请人申报的产品进行合格评定的行为。个人和单位都可以申请无公害农产品认证,但应注意行政部门和纯流通企业不具备申请资格,不能作为申请人。申请无公害农产品认证的产品产地获得无公害农产品产地认定证书,同时产品应在《实施无公害农产品认证的产品目录》范围内(2005年的产品目录共有535个,其中种植业产品344个,畜牧业产品62个,渔业产品129个)。无公害农产品认证程序包括认证申请、初审、复审、终审(又称专家评审)和颁证等过程^[9](图1)。

2. 证书和标志。无公害农产品证书有效期为3年,期满需要继续使用证书和标志的,必须按照规定时限和要求提出重新取证申请,经确认合格准予换发新的无公害农产品证书。复查换证产品的必检和选检参数,可以由各省级工作机构依据申请者生产情况并结合当地的危害因素和污染源,组织专家论证确定必检参数和选检参数。

无公害农产品标志是由农业部和国家认证认可监督管理委员会联合制定并发布的,是加施于获得无公害农产品认证的产品或者其包装上的证明性标记。该标志的使用是国家有关部门对无公害农产品进行有效监督和管理的重要手段。标志图案(见图2)由麦穗、对勾和无公害农产品字样组成,麦穗代表农产品,对勾表示合



图2 无公害农产品标志

格,金色寓意成熟和丰收,绿色象征环保和安全。

无公害农产品标志具有权威性、证明性和可追溯性等特点,采用高科技防伪技术,可以通过电话、手机短信息、互联网查询真伪。标志的申请、审核、发放、运输与使用应遵守《无公害农产品标志管理办法》的相关规定。

五、无公害农产品认证监督管理

(一) 获证产地和产品的监督管理

目前,各省对获证产地的监督管理主要有3个方面:产地认定证书的发放与管理、产地标示牌的管理和产地状况的监督抽查。严禁任何单位和个人伪造、冒用、转让、买卖无公害农产品产地认定证书。各省级农业主管部门或工作机构应对产地认定证书的规范使用实施定期和不定期的监督检查活动。对违反规定的,由县级以上农业行政主管部门责令其停止,并依据有关法律、法规进行处理。对于无公害农产品产地被污染或者产地环境达不到标准要求的、投入品的使用不符合无公害农产品相关标准要求的、擅自扩大无公害农产品产地范围的,由省农业主管部门或工作机构予以警告,并责令限期改正;逾期未改正的,撤销其无公害农产品产地认定证书,并予以公告。

对于获证产品一般应保证在证书有效期的3年之内至少抽检一次。获证产品的监督抽检分年度抽检和临时抽检两种方式,按照监督抽检的工作程序,农业部农产品质量安全中心对抽检有不合格产品的单位发出整改通知,要求其限期整改,并暂停其证书及标志的使用。整改合格的,恢复其证书及标志的使用;整改不合格的,将撤销其证书及标志的使用,并报农业部和国家认监委予以公告。

(二) 证书及标志的监督管理

获证单位应当在产品包装、广告、宣传等活动中正确使用证书和有关信息。农业部农产品质量安全中心协同各省级工作机构对获证单位使用证书的情况实施有效跟踪检查,对于生产过程发生变化,产品达不到无公害农产品标准要求的,或经检查不符合无公害农产品标准要求的将暂停其使用证书,并责令限期改正。对于擅自扩大无公害农产品标志使用范围、转让和买卖证书、产地认定证书被撤销、被暂停产品证书未在规定期限内改正的将撤销其证书,并予以公布。

标志使用者应当在证书规定的产品范围和有效期内使用标志,不得超范围和逾期使用,不得买卖和转让;应当建立标志使用的管理制度,对标志的使用情况如实记录,登记造册并存档,存期3年,以备后查。任何伪造、变造、盗用、冒用、买卖和转让标志以及违反《无公害农产品标志管理办法》规定的,按照国家有关法律法规的规定,予以行政处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

参考文献

- 1 王建华,茹蕻,谢超杰.中外种子认证体系的比较研究.种子,2002,(2):44~46
- 2 Food and Drug Administration, et. food safety from farm to table: a national food safety initiative. report to the president, may 1997
- 3 袁俊. 食品安全:从农田到餐桌全过程控制发达国家强制推行联合国食品生产安全管理体系和标准.现代职业安全,2005,(10)
- 4 萨拉·莫蒂默,卡罗尔·华莱士. HACCP与案例分析——食品从业人员必读.北京:化学工业出版社,2005
- 5 秦富,王秀清,辛贤,等.欧美食品安全体系研究.北京:中国农业出版社,2003
- 6 张勇.农产品质量安全与认证.沈阳:辽宁科学技术出版社,2004
- 7 金发忠.关于农产品质量安全几个热点问题的理性思考.农业质量标准,2005,(1)
- 8 宋铎.质量安全管理在水产养殖过程中的应用.科学养鱼,2005,(5)
- 9 马爱国.无公害农产品管理与技术.北京:中国农业出版社,2006

AUTHENTICATION, SUPERVISION & MANAGEMENT OF NON—CONTAMINATED AGRICULTURE PRODUCTS IN CHINA

Ding Baohua, Liu Jihong, Liao Chaozi, Chen Si

(Agriculture Product Quality Safety Center, Ministry of Agriculture, Beijing 100081)

Abstract This paper expounds the general situation of agriculture product's authentication both at home and abroad, introduces the signification of non—contaminated agriculture products; the traits, basis and organization of authentication; cognizance of production sites for non—contaminated agriculture products; and supervision and management for authentication.

Keywords non—contaminated; agriculture product; authentication